



cv.Mine

978-602-53743-6-4

# MANAJEMEN BENCANA BIDANG KESEHATAN



Fauzie Rahman  
Fahrini Yulidasari  
Atikah Rahayu  
Dian Rosadi  
Ayu Riana Sari  
Neka Erlyani  
Laily Khairiyati  
Nita Pujianti  
Andini Octaviana Putri  
Vina Yulia Anhar  
Nur Laily  
Anggun Wulandari  
Hadianor

Editor  
Muhammad Irwan Setiawan

## **BUKU AJAR**

## **MANAJEMEN BENCANA BIDANG KESEHATAN**

### **Tim Penyusun :**

Fauzie Rahman  
Fahrini Yulidasari  
Atikah Rahayu  
Dian Rosadi  
Ayu Riana Sari  
Neka Erlyani  
Laily Khairiyati  
Nita Pujianti  
Andini Octaviana Putri  
Vina Yulia Anhar  
Nur Laily  
Anggun Wulandari  
Hadianor

### **Editor :**

Muhammad Irwan Setiawan

Hak Cipta © 2019

Hak publikasi pada Penerbit CV Mine

*Dilarang memperbanyak, memperbanyak sebagian atau seluruh isi dari buku ini dalam bentuk apapun, tanpa izin tertulis dari penerbit.*

**© HAK CIPTA DILINDUNGI OLEH UNDANG-UNDANG**

Cetakan ke-1

Tahun 2019

CV Mine

Perum SBI F153 Rt 11 Ngestiharjo, Kasihan, Bantul, Yogyakarta-55182

Telp: 083867708263

Email: [cv.mine.7@gmail.com](mailto:cv.mine.7@gmail.com)

ISBN : 978-602-53743-6-4



# Buku Ajar

## Manajemen Bencana

## Bidang Kesehatan

**TIM PENYUSUN**

Fauzie Rahman  
Fahrini Yulidasari  
Atikah Rahayu  
Dian Rosadi  
Ayu Riana Sari  
Neka Erlyani  
Laily Khairiyati  
Nita Pujianti  
Andini Octaviana Putri  
Vina Yulia Anhar  
Nur Laily  
Anggun Wulandari  
Hadianor

**Editor :**

Muhammad Irwan Setiawan



## DAFTAR ISI

<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>    KERANGKA PIKIR MENGENAI BENCANA DAN USAHA     PENGANGGULANGAN SERTA RISIKO KESEHATAN.....</b>	<b>1</b>
<b>BAB II.....</b>	<b>1</b>
<b>    PERUBAHAN PARADIGMA PENANGGULANGAN BENCANA DI     INDONESIA.....</b>	<b>55</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>105</b>
<b>    SISTEM PENANGGULANGAN BENCANA NASIONAL.....</b>	<b>105</b>
<b>BAB IV.....</b>	<b>141</b>
<b>    PENDEKATAN KESEHATAN MASYARAKAT DAN     MANAJEMEN BENCANA SERTA SURVEILANS.....</b>	<b>141</b>
<b>BAB V.....</b>	<b>180</b>
<b>    PEMBIAYAAN BENCANA.....</b>	<b>180</b>
<b>BAB VI.....</b>	<b>224</b>

<b>MANAJEMEN LOGISTIK KESEHATAN SAAT BENCANA.....</b>	<b>224</b>
<b>BAB VII.....</b>	<b>293</b>
<b>INFORMASI KESEHATAN PADA SAAT BENCANA.....</b>	<b>293</b>
<b>BAB VIII.....</b>	<b>341</b>
<b>ASPEK SANITASI DAN KESEHATAN LINGKUNGAN.....</b>	<b>341</b>
<b>BAB IX.....</b>	<b>366</b>
<b>MANAJEMEN GIZI PADA BENCANA.....</b>	<b>366</b>
<b>BAB X.....</b>	<b>425</b>
<b>MANAJEMEN KESEHATAN REPRODUKSI DAN KESEHATAN IBU ANAK DALAM BENCANA.....</b>	<b>425</b>
<b>BAB XI.....</b>	<b>469</b>
<b>PROMOSI KESEHATAN PADA SITUASI BENCANA.....</b>	<b>469</b>
<b>BAB XII.....</b>	<b>517</b>
<b>LEADERSHIP STYLE DALAM PENANGANAN BENCANA.....</b>	<b>517</b>
<b>BAB XIII.....</b>	<b>569</b>
<b>ASPEK KESEHATAN JIWA DAN PSIKOSOSIAL.....</b>	<b>569</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Siklus Bencana menurut Depkes RI (2007).....	8
Gambar 2. Metamorfosa terbentuknya Badan Nasional Penanggulangan Bencana dari tahun 1945 sampai sekarang.....	68
Gambar 3. Daur Penanggulangan Bencana dan Pendekatan Pengurangan Risiko.....	73
Gambar 4. Siklus Manajemen Bencana dalam Purnomo.....	85
Gambar 5. Siklus Tahapan Kegiatan Penanggulangan Bencana .....	118
Gambar 6. Bentuk Perencanaan Penanggulangan Bencana.....	120
Gambar 7. Siklus Bencana.....	189
Gambar 8. Struktur Organisasi BNBP.....	208
Gambar 9. Keterlibatan industri asuransi dalam menanggung beban kerugian akibat peristiwa bencana.....	210
Gambar 10. Siklus Penanggulangan Bencana.....	230
Gambar 11. Skema Manajemen Bencana.....	544

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1. Peran Puskesmas pada Tahap Prabencana, Saat Bencana dan Paskabencana.....</b>	<b>15</b>
<b>Tabel 2. Paradigma Penanggulangan Bencana.....</b>	<b>77</b>
<b>Tabel 3. Peraturan perundangan pengurangan risiko bencana.....</b>	<b>201</b>
<b>Tabel 4. Karakteristik Bencana.....</b>	<b>233</b>
<b>Tabel 5. Instrumen Pendukung Kegiatan Survei.....</b>	<b>304</b>
<b>Tabel 6. Penerapan Pelayanan Kesehatan Reproduksi.....</b>	<b>435</b>

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karuniaNya sehingga Buku Ajar Manajemen Bencana Program Studi Kesehatan Masyarakat Fakultas Kedokteran Universitas Lambung Mangkurat tahun 2019 dapat diselesaikan. Buku ajar ini merupakan pedoman teori maupun praktis bagi mahasiswa Program Studi Kesehatan Masyarakat FK ULM dalam penanggulangan bencana.

Terimakasih juga disampaikan kepada semua pihak yang telah mendorong dan memberikan motivasi dalam menyusun serta menyempurnakan buku ini. Terimakasih disampaikan kepada Ketua Program Studi dan semua tim dosen program studi Kesehatan Masyarakat FK ULM yang telah mengasuh, membimbing, dan menularkan ilmu-ilmunya dalam mata kuliah Manajemen Bencana.

Mudah-mudahan buku ini memberikan manfaat besar guna meningkatkan pengetahuan mahasiswa dalam rangka mencapai kompetensi yang disyaratkan dalam kurikulum, juga sebagai bekal penanggulangan bencana diluar civitas akademik. Kami menyadari masih terdapat kekurangan dalam

buku ini, untuk itu kritik dan saran terhadap penyempurnaan buku ini sangat diharapkan. Semoga buku ini dapat memberi manfaat bagi mahasiswa Program Studi Kesehatan Masyarakat FK ULM khususnya dan bagi semua pihak yang membutuhkan.

Banjarbaru, 25 Maret 2019

Tim Penyusun

## PENDAHULUAN

Secara geografis dan geologis Indonesia rawan terhadap bencana, seperti gempa bumi, tanah longsor, tsunami, banjir, letusan gunung berapi, angin kencang bahkan kebakaran hutan. Bencana ini menimbulkan kerusakan dan kerugian yang tidak sedikit. Terutama bencana alam, sebagai fenomena geografis, geologis dan geofisis yang tidak dapat dicegah oleh manusia.

Penanganan bencana pada dasarnya ditujukan sebagai upaya untuk meredam dampaknya dan memperkecil korban jiwa, kerusakan dan kerugian yang diakibatkan oleh bencana. Jadi penanganan bencana bukan mencegah untuk terjadinya melainkan mencegah dampak atau akibat yang ditimbulkan oleh bencana dan memperkecil korban jiwa, kerugian secara ekonomis dan kerusakannya.

Sudah sejak lama masyarakat tradisional bisa mengantisipasi terjadinya bencana karena mereka mampu melakukan prediksi, previsi dan preservasi secara langsung. Masalahnya adalah pada era informasi dan teknologi seperti sekarang ini apakah masih mengandalkan pengetahuan dan